

太卫办〔2020〕9号

签发人：王锋

## 关于对县十六届人大四次会议 第 086 号建议的答复

金林华等代表：

您提出的《关于加大投入，促进农村医疗卫生事业稳步发展的建议》已收悉，现答复如下：

### 一、落实财政投入政策

根据省财政厅、省发改委、省卫计委、省人社厅、省审计厅印发的《安徽省基层医疗卫生机构预算管理暂行办法》（财社〔2015〕933号）及县财政局、县卫生局印发的《太湖县基层医疗卫生机构运行补偿办法》（财社〔2010〕326号）的相关规定：乡镇卫生院在册在编人员工资、绩效工资、离退休费、养老保险费、住房公积金等由县财政全额供给；公用经费由乡镇卫生院的业务收入（含医疗收入、基本公共卫生服务收入、其他收入）减去业务支出（含医疗支出、基本公共卫生服务支出、其他支出）后的结余提供。村卫生室的收入：包括基本公共卫生服务资金（按常

住人口 29 元/人计算，可能逐年增加）、药品零差率补助（按农业人口 6 元/人计算）、村卫生室运行补助经费（按 3600 元/村室）及诊费收入等。

## **二、加强医疗卫生基础设施建设**

为加强医疗卫生基础设施建设，提高服务水平和服务质量，提升突发公共卫生事件应急处置能力，我委正在实施太湖县人民医院弥陀分院建设项目，拟实施太湖县弥陀卫生应急中心建设项目。该项目建设地点位于太湖县弥陀镇。依托太湖县人民医院弥陀分院建设太湖县北部山区卫生应急中心。该项目采取一次规划，分期实施。第一期项目建设内容为住院用房建筑面积 6898 平方米，医技用房建筑面积 4775 平方米，公共卫生服务用房建筑面积 2312 平方米，后勤保障、业务管理、生活用房总建筑面积 2831 平方米，总投资 7000 万元，中央预算内投资 5000 万元已到位，目前正在进行招投标前期工作。第二期项目建设内容及规模为：新建门急诊综合楼 8200 平方米（含地下室 3000 平方米），后勤辅助用房 2800 平方米；购置 CT、DR、彩超、全自动生化分析仪等及其他相关设备 40 台套。项目总投资匡算为 9600 万元，目前正在进行项目申报工作。

2019 年县政府安排 2218 万元，对全县村卫生室进行升级改造。其中：新建村卫生室 91 所，改扩建村卫生室 36 所，修缮村卫生室 33 所，该项工程完工后，全县 174 所村卫生室全部达标。

## **三、加大基层医疗卫生人才引进力度**

**（一）落实农村订单定向医学生计划。**根据省市有关文件要

求，我县自 2012 年启动农村订单定向医学生免费培养项目（本科、专科），目前该项目已纳入普通高等学校定向就业招生计划，单列志愿、单独划线，提前批次录取，主要招收农村生源。截至 2019 年底，全县共计签约农村订单定向医学生 61 人，其中本科 34 人、专科（大专）27 人，已有 19 名医学生来我县报到，其中 9 人已完成培训正式到岗服务，有效缓解了基层卫生人才短缺的问题。

**（二）落实“支医”计划。**积极申报“三支一扶：支医”岗位招募计划，选拔招募高校毕业生到基层从事支医服务。近三年来，已通过该计划成功引进 11 名高校毕业生到基层从事支医工作。

**（三）做好基层医疗卫生单位公开招聘工作。**按照人社部门的统一安排，认真组织开展乡镇卫生事业单位公开招聘工作，对基层给予招聘政策倾斜，鼓励和引导人才向基层、向艰苦地区和岗位流动。近三年（2017-2019），通过认真组织开展基层医疗卫生单位公开招聘工作，我县乡镇卫生院（含社区卫生服务中心）共计招聘医生、医技、护士和药师等各类岗位共计 27 人，为保障基层群众健康提供了有力的人才支撑。

#### **四、强化基层医疗卫生人才培养**

**（一）积极落实培训项目任务。**按照省市有关要求，认真落实县乡村卫生人才能力提升工程、乡镇卫生院骨干医师培训、基层全科医师转岗培训等培训项目任务。2018 年全县落实培训任务 104 人，2019 年落实培训 103 人。

**（二）认真做好医学继续教育工作。**依托我县卫生专业继续教育专业实训基地，认真组织开展医学继续教育工作；同时大力推广网络继续教育，创新培训模式，坚持线上和线下两条腿走路，不断提高医学继续教育工作的信息化、现代化水平，有效提升培训效果：一方面针对基层医院在岗卫生专业技术人员，通过开通远程继续医学教育培训平台，实现培训全覆盖；另一方面，支持和鼓励在岗村医开展继续医学教育学习。2019年我县开展网络医学继续教育并考核合格的人数业已突破1600人。

**（三）加强村医培训工作。**进一步加大村医培训力度，一方面每年举办乡村医生培训班，对全县村医进行集中培训；另一方面充分利用县域医共体平台，分批次安排乡村医生赴县人民医院、县中医院进修急诊急救、内科及中医适宜技术等常规诊疗项目。通过培训进修，提高乡村医生的诊疗技能和综合素质，有效缓解农村人才队伍技术水平不足、人才培养滞后、知识更新慢等问题。2019年全年共计培训村医507人次，目前已安排村医赴县两院进修学习23人。

**（四）积极开展城乡医院帮扶工作。**充分利用县域医共体平台，由县域医共体牵头医院根据乡镇卫生院的功能定位、服务内容，制定帮扶计划，通过捐赠医疗设备、人员培训、技术指导、巡回医疗、专家坐诊、学科建设、规范管理等多种形式支援乡镇卫生院。

**（五）继续推进基层卫生人员学历提升工作。**广泛宣传，积极动员，结合基层卫生技术人员接受普通专科学历教育工作，支

持鼓励低学历卫生技术人员报名参加学历教育，提升学历水平；鼓励已获得正规医学学历的村医参加执业医师资格考试。2019年，按照《安徽省教育厅 安徽省卫生健康委员会关于做好基层卫生技术人员接受普通专科学历教育工作的通知》（皖教秘高〔2019〕51号）要求，全县共计有76名基层卫生技术人员报名参加普通专科学历教育。

**（六）积极开展基层卫生人员派外进修学习。**支持鼓励基层医疗卫生单位安排人员到县级以上医疗机构进修学习，确保进修期间待遇不受影响。2019年各乡镇卫生院（含新城区社区卫生服务中心）共派外进修学习28人，其中赴省级及以上医疗机构进修6人。

## **五、提高基层医务人员待遇水平**

**（一）完善基层医疗卫生机构绩效工资制度。**扩大单位内部分配自主权，加大奖励性绩效工资占比，重点向临床一线、关键岗位、业务骨干倾斜，逐步建立重实绩重贡献、向优秀人才和关键岗位倾斜、形式多样、自主灵活的分配激励机制；建立健全量化绩效考核体系，把人员收入与技术水平、服务态度和劳动贡献挂钩，多劳多得，优劳优得，以提高整体乡镇卫生技术人员的工作积极性。

**（二）实施村医补助政策。**我县从2013年起，出台政策，对乡村医生取得执业医师资格者，每年补助2000元；对服从调配的村医，经考核合格，由县卫生主管部门给予1000元/年至2000元/年的不等补助。

**(三)保障村医合理待遇。**一是落实村医养老保障工作。2019年我委会同县人社局、县财政局联合制定印发了《太湖县乡村医生参加城镇职工基本养老保险实施办法》，方案中对乡村医生参加城镇职工基本养老保险的方式、程序、操作流程、待遇标准等进行了明确。二是保障村医合理收入。通过药品零差价补助(6000元/千人)、村卫生室运行经费补助(3600元/村卫生室/年)、足额及时拨付基本公共卫生服务经费及家庭医生签约服务费、落实村卫生室医疗责任险等，提高乡村医生的报酬，充分调动乡村医生积极性，保障村医的合理待遇，确保乡村医生队伍稳定健康发展。

太湖县卫生健康委

2020年3月30日

联系人：沈叶林

联系电话：0556-4162955

抄送：县人大代表联络办公室，县政府督查室，弥陀镇人大。